附件3
江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申
2021年度
项目名称
东屏街道2019年农村生活污水处理项目主管部门
(盖章)
局
(预计)开工时间 (预计)完成时间
项目建设/运营
单位 (盖章)
南京市溧水区人民政府东屏街道办
事处
项目负责人及
联系电话
陈 'l` 林 595 1 6868 86
项目属性曰新增专项债券 □到期申请延续
项目内容简介
溧水区东屏街道 2019年农村生活污水处理工程范围包括长乐社区家边自然村、长乐社区及拆迁
安置点、爱廉社区魏家庄自然村、爱民社区李家自然村、方边社区涧东自然村、金湖社区华家自然村
、金湖社区北山底自然村、白鹿社区胜利自然村、白鹿社区白鹿岗自然村等 6个社区 9个自然村,
涉及农户 1221户 ,人口 3351人 ,受益人口数量为 3351人。工程由农村污水收集管网、分散式污
水处理设施组成。
(1)排水体制为雨污分流制;污水管网总长度 40980m,其中de1oo双壁波纹管总长为 24420m,
de200双壁波纹管总长为 7014m,de300双壁波纹管总长为 8702m,de80压力管总长为 8狃m;施工
方式为开挖施工或顶管施工。
(2)分散式农村污水处理设施 13套 ,总规模 270m3/d,污水处理工艺采用 A2/0+人工湿地 ;污水进
水水质 COD为 200mg/L,NH3-N为 35mg/L,TN为 40mg/L,TP为 4mg/L;污水出水水质为COD为
50mg/L,NH3-N为 5mg/L,TN为 15mg/L,TP为 0.5mg/L;污水排放标准为一级 A标准 ;服务范围
为 6个社区 9个自然村 ;污水总的处理率为 85.0%及以上 ;污水处理设施总的占地面积为
2299△m2;平均运行成本费用为 0.708元 /m3;工程建成后污染物削减量为 CODcr、氨氮、总氮、总
磷可分别削减 1⒋ 784吨/年、0,987吨/年、2.958吨 /年、0.346吨 /年。
必要性论证
(1)积极推进地区社会主义新农村建设的需要
“十三五
”时期是社会主义新农村建设打下坚实基础的
关键时期,是推进现代农业建设迈出重大步伐的关键时期,是构建新型工农城乡关系取得突破进展的
关键时期,也是农村全面建设小康加速推进的关键时期。为贯彻
“生产发展、生活宽裕、乡风文明、
村容整洁、管理民主
”的社会主义新农村建设新要求, 《江苏省
“十二五
”环境保护和生态建设规划
》 (苏政办发 (2012)51号)明确提出
“实施农村清洁工程。积极开展以清理垃圾、粪便、秸秆、河
道、工业污染源、乱搭乱建和建立相应管理制度为重点的
‘六清六建
’工作,重点在
‘三清一绿
’上
下功夫,着力解决农村水污染等突出的环境问题,使农村环境脏、村貌乱、设施差、布局散的现象有
根本性好转
”。本项目将根据东屏街道实际状况,结合其他地区的成功经验和科研单位的科学设计,
因地制宜开展农村生活污水的收集处理。原则上采用微动力或少动力、无管网或少管网、低运行成本
的生态处理技术,根据各村的生活污水排放量和自然环境,采用生活污水收集和景观改造相结合的方
式。本项目的实施在提升地区环境质量的同时,可有效改善地区人居环境,是积极推进地区社会主义
新农村建设的需要。
(2)大力推进农村环境保护工作的需要党中央、国务院高度重视农村环境保护工作,经过多年的努
力,农村环境污染防治和生态保护取得了积极进展。但是,目前我国部分地区的农村环境形势依旧十
分严峻,不但危害群众健康,而且制约经济发展,影响社会稳定,已成为我国农村经济社会可持续发
展的制约因素。这一现状与当前改善农民健康状况、提高农民生活质量的迫切要求不相适应,与转变
农业生产方式、提高食品安全水平的迫切要求不相适应,与激发农村活力、促进农村经济发展的迫切
要求不相适应,与建设农村新环境、构建社会主义和谐社会的迫切要求不相适应。而造成我国农村环
境问题的主要原因就是农村环保基础设施建设严重滞后。本项目的建设按照统一规划、统一建设、统
一管理的思路,从积极加大南京市农村生活污水治理的角度入手,对有条件的村镇建设污水处理设
施,对城市周边村镇的污水纳入城市污水收集管网,因地制宜地推进乡镇生活污水处理,尽可能实现
污水的减量化、资源化、无害化处理,努力减少农村活用水对环境的破坏,改善当地农村的生产生活
条件。因此,本项目已经成为当地大力推进农村环境保护工作的迫切需要。
(3)农村生活污水生态处理工程是一项系统工程,是建设社会主义新农村的一个重要组成部份。如不
有效治理生活污水的排放,完善公共服务设施,将严重破坏水生态环境,影响居民的生活质量。由于
东屏街道属于丘陵地段,地形起伏较大,施 △难度较大,自然村的分散性较广,管网工程量较大,所以不适合接入已有的镇区污水处理设施。
''″`'●
彳
15

可行性论证
(1)项目建设投资合规性与项目成熟度:项目已完工验收,各项手续均齐备。
(2)项目资金来源和到位可行性 :积极争取上级补助资金和街道办事处自筹。
(3)项目偿债计划可行性和偿债风险点:工程总投资 3295.89万元,积极争取上级环保资金和
街道办事处自筹。收益不足偿还本金利息的部分由财政补贴偿还。
公益性论证
(1)专项债券资金投向领域及建设内容:民生领域。
(2)专项债券资金形成的公益性资本支出具体包括哪些:工程总投资 3295.89万元,其中工程费用
2836.85万元,占总投资的 86.07%,工程建设其他费用 363,04万元,占总投资的 11.02%,预备费
9⒍00万元 ,占总投资的 2.91%。
收益性论证
(1)专项债券资金需求合理性:本工程的建设将改变污水随意排放的陋习,对于防止各种传染病、公
害病,保障人民身体健康,提高居民生存环境有着重要作用。本项目公益性较强,迫切需要政府专项
债的投入,专项债投向合理,预算测算合理,在溧水财政承受能力内;
(2)项目自身收入、成本、收益预测合理性:项目总投资3295.89万元,政府专项债券资金1900万元
项目资金来源
(亿元)
项目 (预计)投入资金总额 0,33
财政资金
政府预算资金安排 0.14
政府专项债券资金安排 0,19
其中:用作项目资本金
自筹资金
自有资金
市场化融资
项目中长期目标
目标l:东屏街道通过 2019年非规划布点村农村生活污水处理工程,新增生活污水处理能力 9.87万
吨,CODcr、氨氮、总氮、总磷可分别削减 14.784吨 /年、2.958吨/年、0.987吨/年、0.346吨/年。
目标2:环境质量改善:通过农村污水处理,建设污水处理设施,溧水区农村污水处理片区受污染河流
、沟塘等水体环境得到有效改善,居住区生活污染治理,人体环境健康危害将得到有效消除。
助推生态创建:把农村污水吹与生态村、生态乡镇、生态文明市建设结合起来,加速生态文明市创建
进度。
一级指标
(参考指标)
二级指标
(参考指标)
三级指标
(参考指标)
指标解释标准值参考分值得分
项目实施的必
要性
(10)
任务明确性
国家法律法规、国民经济
和社会发展规划、地方经
济社会发展战略等是否有
相关规定要求
明确 2 2
需求客观性
项目设立是否具有现实需
求
客观 3 3
手段最优性
该项目是否是解决问题最
优手段 ,是否可以通过政
府购买服务、市场化运作
、或用现有项目代替
最优 3 2
效益明显性
项目是否有明显的经济、
社会、生态效益等
明显 2 2

决
策
(40)
项
目
实
施
的
公
益
性
(5)
项
目
公
益
性
项
目
是
否
属
于
市
场
不
能
有
效
配
置
资源
的
社
会
公
益
服
务
、
公
共
基
础
设
施
、
农
业
农
村
、
生
态
环
境
保
护
、
社
会
管
理
、
国
家
安
全
等
公
共
领
域
公
益
5
5
项
目
实
施
的
收
益
性
(10)
项
目
收
益
性
项
目
的
实
施
是
否
具有
明
确
的
收
益
渠
道
有
收
益
5
3
收
益
可
靠
性
项
目
收
益
是
否
能
够
可
靠
实
现
可
靠
5
4
绩
效
目
标
(10)
绩
效
目
标
合
理
性
项
目
所
设
定
的
绩
效
目
标
是
否
依
据
充
分,是
否
符
合
客
观
实
际
合
理
5
5
绩
效
指
标
明
确
性
依
据
绩
效
目
标
设
置
的
绩
效
指
标
是
否
清
晰
、
细
化
、
可
衡
量
明
确
5
5
建
设
投
资
合
规
性
(5)
立
项
合
规
性
项
目
申
请
、
设
立
过
程
是
否
符
合
相
关
要
求
合
规
3
3
项
目
重
复
性
项
目
资金
有
无
重
复
支
持
不
重
复
内
容
(30)
项
目
成
熟
度
(10)
实
施
可
行
性
项
目
是
否
经
过
严
格
的
可
行
性
论
证,实
施
条
件
是
否
成
熟,实
施
计
划
科
学
可
行
可
行
2
2
组
织
有
效
性
项
目
管
理
组
织
架
构
、
职
责
分
工
、
运
行
机
制
、
计
划
进
度
安
排
等
是
否
清
晰
明
确
,
是
否
能
够
有
效
运
转
有
效
2
2
措
施
匹
配
性
项
目
措
施
是
否
与
待
解
决
问
题
相
匹
配 ,能
够
切
实
发
挥
作
用
匹
配
9
可
借
鉴
性
项
目
单
位
或
其他
地
区
有
无
可
借
鉴
的
类
似
项
目
经
验
和
做
法
存
在
2
2
手
续
齐
备
性
项
目
前
期
手
续
是
否
齐
备
齐
备
2
2
内
容
(30)
财
务
测
算
合
理
性
(10)
收
入
预
测
合
理
性
评
估
项
目
收
入
预
测
是
否
合
理
合
理
3
2
成
本
预
测
合
理
性
评
估
项
目
成
本
预
测
是
否
依
据
相
关
标
准
制
定,是
否
科
学
合
理
合
理
3
收
益
预
测
合
理
性
评
估
项
目
收
益
预
测
是
否
合
规
合
理
合
理
4
3
债
券
资金
需
求
合
理
性
(10)
债
务政
策
相
符
性
项
目
是
否
国
家
、
地
方
债
务
相
关
政
策
文
件
要
求
符
合
0
3
债
券
申
请
充
要
性
项
目
申
请
专
项
债
券
资金
的
理
由
和
依
据
是
否
充
分
必要
充
要
3
债
务
资金
与
项
目
收
益
匹
配
性
项
目
申
请
专
项
债
券
资金
规
模
与
项
目
收
益
大
小是
否
匹
配
匹
配
4
4
项
目
偿
债
计
划
可
行
性
(10)
计
划
明
确
性
项
目
是
否
有
明
确
的
偿
债
计
划
和
应
急
安
排
明
确
5
4
计
划
可
行
性
项
目
偿
债
计
划
是
否
切
实
可
行
可
行
5
5
风
险
识
别
全
面
性
项
目
是
否
对
偿
债
风
险
点进
行
系统
全
面
的
识别
全
面
5
5
风
险
可
控
性
23

冒理
(30) (10)
说明:此表一式3份 ,由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。
风险应对可行性
针对上述风险点有无制定
切实可行的风险应对措施
可行 5 5
资金来源和到
位可行性
(10)
筹资合规性
项目资金来源是否合法合
规、真实可靠,是否存在
违规融资举债行为
合规 3 3
到位可行性
各渠道资金能否及时、足
额到位 ,有无补救措施
可行 4 4
监管明确性筹资监管机制是否明确明确
总分 100 93

附件4
注:l、每项审核内容均通过,则审核结果为
“通过
”,其中有一项审核内容不通过,则
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处 (科)室作为是否:
江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表
财政部门审核
项目主管部门
审核绩效处 (科)室
审核
分管处 (科)
室审核
审核内容审核要点
' 通过画
不通过□
通过 □
不通过 □
立项必要性
①项目立项依据是否充分;
②决策过程是否规范:
通过□
实施可行性不通过□
①项目实施基本能力与条件是否具备;
②实施计划是否合理,风险是否可控;
通过画
不通过 □
通过 □
项不通过 □
目公益性
①项目是否符合专项债券资金支持的领域:
②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出; 通过J
不通过 □
通过“
不通过 □
通过 □
项目收不通过 □
益性
①项目自身是否能够产生收益;
②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;
目标规范性
①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、
绩效指标及指标值;
②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,
设置是否全面且规范:
③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否
按立项必要性设置了核心绩效指标:
通过茁
不通过 □
通过 □
不通过 □
目标合理性
①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行
业正常水平或事业发展规律;
②数据是否可以获取;
通过 □
不通过 □
资金匹配性
①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支
持对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入
是否经济;
②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效
目标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是
否过高或过低;
通过 □
不通过 □
通过山
叫蛳熬叹
通过 □
不通过 □
审核结果
'
主管部门
审核意见
k
瑕
门负责人: 部下葬巍慧
'×'r 恕
‘
早产
‘
■
t
责人处 (科)室: (盖章)
睽斗匪
绩效管瑾
绩效处 (科)室
审核意见
分管处 (科)室
审核意见室J
)1I串处 (科)室负责人: 瀚
态
) 浔
项
通过舀
不通过 □
通过茁
不通过 □

附件5
江苏省政府专项债券项目资金年度绩效目标
申请使用专项债券资金年度:2021年度
J
项目名称
东屏街道2019年农村生活污水处理
工程
项目主管部门
(盖章)
溧局
项目属性田新增专项债券 □到续
年度申请
专项债券金额
(亿元)
甾 1
`,l
`
以往年度已发行
专项债券金额
(亿元)
(预计)开工时间 2019.06.15 (预计)完工时间 2020.05.08
项目建设/运营
单位 (盖章)
南京市溧水区人民政府东屏街道办
事处
e●
〓
项目负责人及
联系电话
陈 '刂 `林 15951686886
‘目
'冫
金总额
0
l
0.33
政府预算资金安排 0.14
政府专项债券资金安排 0.19
其中:用作项目资本金
财政资金
自有资金
市场化融资
项目批复资金来源
(亿元)
自筹资金
申请专项债券年度
预期目标
目标1:新增生活污水处理能力 9.87万吨,CODcr、氨氮、总氮、总磷可分别削减 14.784吨
/年、2.958吨 /年、0.987吨 /年、0.346吨 /年。
目标2:环境质量改善:通过农村污水处理,建设污水处理设施,溧水区农村污水处理片区
受污染河流、沟塘等水体环境得到有效改善,居住区生活污染治理,人体环境健康危害将得
到有效消除。
助推生态创建:把农村污水吹与生态村、生态乡镇、生态文明市建设结合起来,加速生态文
明市创建进度。
一级指标二级指标三级指标年度指标值
指标1:资金到位率 10096
指标2:资金执行率 100%
指标3:项目收益合理性合理
资金管理
指标4:资金使用合规性合规
指标1:管理制度健全性健全
过程
组织实施
指标2:制度执行有效性有效
指标1:工程完工率 1009/o
数量指标
指标2:设备到位率 10096
指标1:工程合格率 1009'o
质量指标指标2:设备合格率 1009自
指标3:水质检测合格率 100os
时效指标指标 1:完成及时性 100oo
产出
成本指标指标 l:成本节约率 1009.rs

效益
满意度
说明:I、此表一式3份 ,由财政部门指导项目主管部门和项目单位在申报年度专项债券资金需求时填报:
2、财政部门在办理专项债券资金支付时,同步批复项目主管部门和项目单位。
指标 l:污水总处理率 ≥ 85%
社会效益
指标2:受益人口 3351
指标 l:新增污水处理能力 9.87万日电
生态效益
指标2:改善水体环境改善
可持续影响指标I:可持续发展
J■■■■0●
丿弓「溺-j
`可
持续
服务对象满意
度
指标2:群众满意度 zi^^W” 〃1
⒘f审 -J 邋nO砑
总计蚪1100
财政分管处 (科)
室审核意见处磁释溧彳 (科)室负责人: 章)
财政绩效处 (科)
室审核意见 (科)室负责人: 处 (科)室 : (盖章)
财政债务处 (科)
室审核意见处 (科)室负责人: 处 (科)室 :
财政部门
批复意见
Iuf 卜\7

江苏省政府专项债券项目绩效自评价报告
一、项目情况
(一)项目概况。
东屏街道是江苏省的重点中心镇、南京市环境优美小城
镇、南京市旅游开发重点镇。随着经济的发展,大量外来务工
人员涌入东屏街道,生活污水未经任何处理直接排放入河、
沟、渠,造成镇水环境的严重污染,对生活污水收集处理势在
必行。目前长乐社区、爱廉社区、爱民社区、方边社区、金湖
社区、白鹿社区这 6个社区农村生活污水没有任何处理措施,
也没有其它出路,导致周边水体污染严重,影响居民正常生
活,也影响农村自然生态形象,阻碍经济发展。因此,建设农
村生活污水处理设施,对保护东屏街道生态环境,改善东屏街
道水环境,提升建设鱼米之乡生态东屏街道形象,改善农村水
环境质量具有重要的意义。
溧水区东屏街道 2019年农村生活污水处理工程涉及农户
1221户 ,人口 3351人。排水体制为雨污分流制,污水管网总
长度 40980m,施工方式为开挖施工或顶管施工,分散式农村污
水处理设施 13套 ,总规模 270m3/d,污水处理工艺主要采用
“A2/0+生态沟
”
组合工艺;污水总的处理率为 85.0%及以
上。
工程总投资 3295.89万元,其中工程费用 2836.85万元,
占总投资的 86,07%,工程建设其他费用 363.04万元,占总投

资的 11.02%,预备费 96.00万元,占总投资的 2.91%。工程建
成后污染物削减量为 CODcr、氨氮、总氮、总磷可分别削减
14.784吨 /年、0.987吨 /年、2.958吨 /年、0.346吨 /年。
(二)绩效目标。
总体目标:
环境质量改善:通过农村污水处理,建设污水处理设施,
溧水区农村污水处理片区受污染河流、沟塘等水体环境得到有
效改善,居住区生活污染治理,人体环境健康危害将得到有效
消除。
助推生态创建:把农村污水处理与生态村、生态乡镇、生
态文明市建设结合起来,加速生态文明市创建进度。
阶段性目标:新增生活污水处理能力 9.87万吨,CODcr、氨
氮、总氮、总磷可分别削减 14.784吨 /年、0.987吨 /年、
0.346吨 /年。
二、评价情况
(一)项目特点分析。
一般而言,农村生活污水分布较分散,涉及范围广、随机
性强,防治困难,管网收集系统不健全,粗放型排放,基本没
有污水处理设施;农村用水量标准较低,污水流量小且变化系数
大;污水成分复杂,但各种污染物的浓度较低,污水可生化性较
强。此外,由于农村生活污染源呈总体分散、局部组团式分
布,各组团间距离远、组团内水量小等特点,在村镇或自然村

落铺设管网费用太高,且利用率低。
该项目具有公益属性,尚未有经济效益产出。故绩效评价
主要集中为过程、产出及间接效益指标。
(二)评价思路方法。
评价指标体系共由四个部分组成:过程、产出、效益、满
意度。这四个部分细分为二级指标 10个 ,三级指标 19个。在
确定评价指标的基础上,依照各指标在绩效评价中的重要程度
依次设置不同的标准值和权重,合理反映各个指标的影响和作
用,并逐级分解,形成了此次总体评价的指标体系。
(三)讠W介工作情况。
对设置的考核体系及评分依据逐项跟踪评价,评判实际完
成情况。
(四)绩效评价结论。
对照评价标准,逐项对各项指标进行评价东屏街道 2019年
农村生活污水处理工程自评价得分 100分。
三、项目绩效。
一是环境质量改善明显。基本解决村庄周围河、沟、渠水
质污染现状,保护水资源,改善东屏街道整体水环境。通过农
村污水处理,建设污水处理设施,溧水区农村污水处理片区受
污染河流、沟塘等水体环境得到有效改善,居住区生活污染治
理,人体环境健康危害得到有效消除。同时助推生态创建,把

农村污水处理与生态村、生态街道、生态文明市建设结合起
来,加速生态文明市创建进度。
二是培养居民环保意识。一定程度上改变了村民污水随意
排放的陋习,对于防止各种传染病、公害病 ,保障人民身体健
康 ,提高居民生存环境有着重要作用。
四、存在问题。
无
五、有关建议。
无