附件3
项目资金来源
(亿元)
江苏省政府专项债券项目事前绩效评估申报表
2021年度
项目名称
项目主管部门
(盖章)
南京市溧水区民政局
(预计)开工时间 1 31日 (预计)完成时间 2022年 12月 31日
项目建设/运营
单位 (盖章)
南京区人洪项目负责人及
联系电话
凌文彬15261853516
项目属性曰新增专 □到期申请延续
项目内容简介
目前,中国人口的老龄化程度正在加速加深。空巢老人和独居老人居多,农村老龄化越来越严重,这些
方面导致人口老龄化地区间发展不平衡,城乡倒置。为解决未来养老问题。急需建设溧水区集中供养中心
。项目位于溧水区洪蓝街道三里亭社区,总建筑面积1744⒏71平方米,其中地上建筑面积为12357.03平方
米,地下建筑面积为509⒈68平方米,机动车停车位98个 (地面停车位7个 ,地下停车位91个),床位数221
床。
必要性论证
本项目旨在为老年人提供高品质生活照料和护理服务,通过建设溧水区集中供养中心,有助于扩大养老
服务供给。对促进地区社会经济发展有着积极作用,良好地切合当地的区域建设要求。目前,溧水区缺少
医养护理机构且质量不高。因此,本项目的建设可以填补当地养老康复事业的空白,可以为辖区群众提供
方便、高质量的医养护理服务。有利于完善康复养老医学的学科建设和人才培养 ,进一步加速康复养老医
学的基础研究、临床研究,以及康复养老工程、技术与智能康复养老训练设备的研发,为南京市乃至江苏
省康复养老医学研究的发展起到极大的推动作用。
可行性论证
1.南京市溧水区人民政府洪蓝街道办事处委托南京溧水城市建设集团有限公司作为代建主体,负责项目的
前期手续、招投标、项目建设及竣工验收等全过程管理。本项目于2020年 11月 6日取得立项批复溧审批投
许 【2020】 351号 ,2021年 8月 16日取得临时施工许可2021024号 ,目前正处于地库主体施工阶段;环评备
案号202032011700000398
2.资金来源:地方预算0.4亿 ;专项债券1亿 (往年发行0,6亿元,本次发行0.4亿元);自有资金0.41亿 ,
通过融资的方式,确保资金可以及时足额到位。
3,项目总投资估算1.81亿元,主要收益为养老收费项目收入,项目自身收益无法涵盖的本金和利息由溧水
财政补贴偿还。
公益性论证
1.专项债券资金投向养老公益、民生;建设一家总建筑面积17狃8,71平方米的康养中心,其中地上建筑面
积为12357.03平方米,地下建筑面积为5091.68平方米。机动车停车位98个 (地面停车位7个 ,地下停车位
91个),床位数221床。
2,主要资金支出为建筑工程费用为1,2988亿元,工程建设其他费用为0.3430亿元,预备费为0.1641亿元。
收益性论证
1,债券项目投向正确;中国人口的老龄化程度正在加速加深,我国传统的家庭养老功能正在逐渐弱化,溧
水区缺少医养护理机构且质量不高,建设完成后满足溧水区养老服务。预算测算合理,财政承受能力可承
受。
2.本项目的收益主要是根据以往项目的收入及成本进行预估,项目收入主要为床位收费收入,用于偿还本
次发行债券的本金和利息,不足部分溧水财政补贴偿还。
项目 (预计)投入资金总额 1,81
财政资金
政府预算资金安排
政府专项债券资金安排 1(本次0.6亿 ,2022年 0.4亿)
其中:用作项目资本金
自有资金 0.41
第 1页 ,共 3页
-′凶厨ˇ
|【|IF::|:ii|∶ ∶!|||:∶ ∶
′
``
珂口
0.4

自筹资金市场化融资
项目中长期目标
2022年 12月 31日前在溧水区洪蓝街道三里亭社区,建成一座221床位的
“医养结合
”三星级标准的养老
院,预计可容纳221人养老的养老院。解决溧水区规划发展对养老资源的需要,完善基础设施配套,促进
溧水区城市建设和经济发展,弥补溧水区缺少医养护理机构且质量不高的缺陷。填补当地养老康复事业的
空白,可以为辖区群众提供方便、高质量的医养护理服务。
一级指标
(参考指标)
二级指标
(参考指标)
三级指标
(参考指标)
指标解释标准值参考分值得分
决策
(40)
项目实施的必
要性
(10)
任务明确性
国家法律法规、国民经济和
社会发展规划、地方经济社
会发展战略等是否有相关规
定要求
明确 2 2
需求客观性项目设立是否具有现实需求客观 3 3
手段最优性
该项目是否是解决问题最优
手段,是否可以通过政府购
买服务、市场化运作、或用
现有项目代替
最优 3
效益明显性
项目是否有明显的经济、社
会、生态效益等
明显 2 2
项目实施的公
益性
(5) 项目公益性
项目是否属于市场不能有效
配置资源的社会公益服务、
公共基础设施、农业农村、
生态环境保护、社会管理、
国家安全等公共领域
公益 5 5
项目实施的收
益性
(10)
项目收益性
项目的实施是否具有明确的
收益渠道
有收益 5 5
收益可靠性项目收益是否能够可靠实现可靠 5 4
绩效目标
(10)
绩效目标合理性
项目所设定的绩效目标是否
依据充分,是否符合客观实
际
合理 5 5
绩效指标明确性
依据绩效目标设置的绩效指
标是否清晰、细化、可衡量
明确 5 5
建设投资
合规性
(5)
立项合规性
项目申请、设立过程是否符
合相关要求
合规 3 3
项目重复性项目资金有无重复支持不重复 2 2
实施可行性
项目是否经过严格的可行性
论证,实施条件是否成熟,
实施计划科学可行
可行 9 2
组织有效性
项目管理组织架构、职责分
工、运行机制、计划进度安
排等是否清晰明确,是否能
够有效运转
有效 2 2
内容踊日曲孰陪
第 2页 ,共 3页
3

攵J09 (10)
说明:此表一式3份 ,由财政部门指导项目主管部门和项目单位填报。项目单位根据项目主管部门和财政部门要求提供相关证明材料。
措施匹配性
项目措施是否与待解决问题
相匹配,能够切实发挥作用
匹配 2 2
可借鉴性
项目单位或其他地区有无可
借鉴的类似项目经验和做法
存在 2 9
手续齐备性项目前期手续是否齐各齐各 2 1
内容
(30)
财务测算
合理性
(10)
收入预测合理性评估项目收入预测是否合理合理 3 2
成本预测合理性
评估项目成本预测是否依据
相关标准制定 ,是否科学合
理
合理 3 3
收益预测合理性
评估项目收益预测是否合规
合理
合理 4 3
债券资金需求
合理性
(10)
债务政策相符性
项目是否国家、地方债务相
关政策文件要求
符合 3 3
债券申请充要性
项目申请专项债券资金的理
由和依据是否充分必要
充要 3 3
债务资金与项目收
益匹配性
项目申请专项债券资金规模
与项目收益大小是否匹配
匹配 4 3
管理
(30)
项目偿债计划
可行性
(10)
计划明确性
项目是否有明确的偿债计划
和应急安排
明确 5 5
计划可行性项目偿债计划是否切实可行可行 5 5
风险可控性
(10)
风险识别全面性
项目是否对偿债风险点进行
系统全面的识别
全面 5 5
风险应对可行性
针对上述风险点有无制定切
实可行的风险应对措施
可行 5 5
资金来源和到
位可行性
(10)
筹资合规性
项目资金来源是否合法合规
、真实可靠 ,是否存在违规
融资举债行为
合规 3 3
到位可行性
各渠道资金能否及时、足额
到位,有无补救措施
可行 4 4
监管明确性筹资监管机制是否明确明确 3 3
总分 100 95
第 3页 ,共 3页

附件4
江苏省政府专项债券项目事前绩效评估审核表
财政部门审核
绩效处 (科)室
审核
分管处 (科)室
审核
项目主管部门
审核内容审核
审核要点
通过 √
不通过 □
通过V
立项必要性不通过□
①项目立项依据是否充分:
②决策过程是否规范;
通过 √
不通过 □
通过 √
实施可行性不通过 □
①项目实施基本能力与条件是否具备;
②实施计划是否合理,风险是否可控:
通过 √
不通过 □
通过 √
项目公益性不通过 □
①项目是否符合专项债券资金支持的领域;
②专项债券资金是否能够形成公益性资本支出;
通过 √
不通过 □
通过 √
项目收益性不通过 □
①项目自身是否能够产生收益:
②项目收益是否能实现收益与融资自求平衡;
通过 √
不通过 □
①项目基本信息是否清晰完整,是否设定了绩效目标、绩
效指标及指标值;
②绩效目标是否与本部门职能、发展规划等密切相关,设
置是否全面且规范;
③是否按项目实施内容和资金用途细化量化指标,是否按
立项必要性设置了核心绩效指标:
通过 √
目标规范性不通过 □
通过 √
不通过 □
通过 √
目标合理性不通过□
①绩效指标和指标值是否经过论证和合理测算,符合行业
正常水平或事业发展规律;
②数据是否可以获取:
通过 √
不通过 □
①项目批复资金来源是否合规、可行,专项债券资金支持
对象、范围、实施内容等是否明确且合规可行,投入是否
经济;
②政府债券资金与绩效目标是否匹配。根据设定的绩效目
标,政府债券资金是否过高或过低,绩效目标设定是否过
高或过低: -
通过 √
资金不通过□
匹配性
通过 √
不通过□
通过 √
不通过□
主管部门
审核意见部门负责人:
绩效处 (科)室
审核意见
>
ˉ
J门
处 (科)室负责人:
1雯蚪
筝
分管处 (科)室
审核意见处 (科)室负责人: 处 (科)室 :
注:1、每项审核内容均通过,则审核结果为
“通过
”,其中有一项审核内容不通过,则审核结果为
“不
2、以上审核全部通过后,此表交财政部门政府债务管理主管处 (科)室作为是否纳入专项债券项目
审核结果
△`
●
F〓
.俨
扭
'·
 `'` .
'`ˇ`L
iC丫
丶
'' .`
C谐
\
嵊藻该入

附件5
申请使用专项债券资金年度:2021年度
说明:1、此表一式3份 ,由财政部门指导项目主管部门和项目单位在申报年度专项债券资金需求时填报:
2、财政部门在办理专项债券资全支付时,同步批复项目主管部门和项目单位。
江苏省政府专项债券项目资金年度绩效目标申报表
项目主管部门南京市溧水区住房保障和房产局项目名称溧水区集中供养 (盖章)
中心
圭^
一
么
一
一
一
延
一
一
生同
一
一h. 、
一
一
日i
一
一
期
一项目属性 V新增专项债券
以往年度己发行
专项债券金额
(亿元)
年度申请
专项债券金额
(亿元)
06
(预 2021311 (预计)完工时间 20221211 计)开工时间
项目负责凌文彬15261853516 人及
南京溧水中联系电话
山保障房建设有限公司
项目建设/运营
单位 (盖章)
项目立项批复投入资金总额 181
政府预算资金安排 04
政府专项债券资金安排 l(本次06亿 ,2022年04亿)
其中:用作项目资本金
财政资金
自有资金 041
市场化融资
项目批复资金来源
(亿元)
自筹资金
申请专项债券年度
预期目标
2022年 12月 31日前在溧水区洪蓝街道三里亭社区,建成一座221床位的
“医养结合
”三星级
标准的养老院,预计可容纳221人养老的养老院。
一级指标二级指标三级指标年度指标值
资金到位率 100%
资金执行率 100%
资金收益率合理
合规性
资金管理
资金合规性
管理制度健全性健全
制度执行有效性有效
过程
组织实施
数量指标工程完成率 100%
质量指标工程质量达标率 1009乞
时效指标完成及时性及时
100%
产出
成本指标成本节约率
经济效益增加区域税收增加
带动就业带动就业
为辖区群众提供方便、高质量的医养护理服务有利 ■ ■
社会效益
持续发展 R
效益
可持续影响
满意度社会受益人群满意度
服务对象
满意度
总圭 ≡二上工. 丬ll乐.1·
处责人:
财政分管处 (科)室
审核意见
4匪 (科) 人: 处 (科)
财政绩效处 (科)室
审核意见
等恩郡责人: 处 (科)室 : (财政债务处 (科)室
审核意见
1呋
财政部门
批复意见
`一
十一
0
l、∶|并
“蛰u
学△Ⅱ0叫1Ⅻ

严
每。 m`
附件6
江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自评价情
计价饭券资全使用年反:2021年度
备汝‘1,项目主督韶门、财政部门 (分省处室)须对项日率也强供的目标动效进行严格把关,顼自艹佼要对效绍的其实在.准确性负贫
运出
2、对目标先燕什况存在内殓的蝴目,从经安保睁、钳庄保”、人员保口、设秤条件候β、项目实比方 ·t和
△见空议;
,、对目标办成份差较大09从日,闲入f点投控,并说明整苡t0况 :
4、 Ⅱ济分依务蜘切评价规诏及评分依婿,失中9F远指标缀助列出评分公式.
幽 t人
Fl
/
`
限公司小` 项目名称溧水区案中佚井中心建设/运啻单位 (益率)
阁家五大项目库代码 202∝ 320117-47()1-5⒅9为地偾管璎系统顼目绒码 Jr
项目展计发行专项侦劳总额 (亿元 o.6 项目己实际使用专项债券总额 (亿元) 9
预期回标实际克成杼况
地库基础m啪,t体部分的‰
ˉl次结构2咖。产值约4000万 .
年度
总体
目标
评价年度级效日标自济完威馆况
评分依据
度
强
年
勘
实际
完成值
分值得分
-· 级指标 .缴指标
级指标
资全到位率=〈 实际到位资全/侦分发行榜
指标“资全到位率度)× 四啷
(p哆
ψ
费全执行车·(实际支出资全/实豚到位获
招标2:资全执行率 to嗝全〉xmⅡ
合理仑巧歹
项目收入、戒本及预期收益是否按计划实
指标现
3:资全收荒性
'ι
0
是否符合曰家财经法础和财务曹殛制度以
指标4‘ 资全合规性梧平冤| 及育关专项贫旁资全管理办法的规定
资全啻槊
足否已△定改央有相应的财务和业务t坦
锎庄:
财务和业务f理制度是否合法、合规、尧
芷
招标l,0妞树皮健
全性位生
扛们
一‘ 人
`
r●
是否妊寸相关法分法挽和相关宵刃规定
过榷
组织实旌
指标2:润度执行有
效性
有效
°
° 完工串=(实际产出效/计划产I"众)×
数士指标指标 1(M l; 1.侵完工率 l(X炳 I。吼
指标l: 匚程质I诂
标率
1(X洛
口
1。弘
质毋达标率。(质 △达标产出效/实际产Ⅲ
质I指标击【)× 1α斑
时效指标指标l;完成及时性及时项日实际完成时问与计划炱成时间的比8
l殳耐
成本指标指瑟 1:成本节的举 l(Xyt。 1。%
成本节约串=[〈 计划成本一女际成本)/计
划成本)× 1∞“
产出
经济效益
抒标是否增加了承域税收
!:坩加区iu积
收
增加确加
招标 1:带动就业铸动级业甘‘”姑吐是否带动了区域就业
社会效益
有利构午l
是否为群众焕供方便高质‘子的医养麻务
指标2:为打区群众
提供方便、南质I的
医并护溜肥务
可持续 |· Ftl△
go
是否可符续发展
效益
可持续发展撺标 l:可符续发展
满意度
服务对象项日直接投务对象满意涅度或评判结果
柑惫庋
指标1:社会受益人
群法奋皮
≥叹陷冫'7。
`口
总计 10() 彳甲
自牌饵斧原因及
改进村吏
双目△替郴门
攵核彦见
责人; 毹奉〉
财政分督处 (科)
童复核备见
处 (科)) 撬
财政细效处 〈科)
室交接惫见
柢 (处 (: 〈
窈攻t0务处 (科)
室亟点出拄i改计
况
处(蛳
'百
丽λ
`,;
0
■■盂匪△
`
心
△
`
已经全涪1,先成
r°
1C《玛
l哎溲.
合觏
馋全

附件 7
江苏省政府专项债券项目绩效自评价报告
(集中供养中心)
一、项目情况
(一)项目概况。包括项目背景、主要内容、实施方式、资金投入和使用情况等。
1.项目概况 :本项目总投资约 18061.23万元,分别为工程费用
12988.55万元 ,建设工程其他费用 3430.76万元 ,预各费
1641,92万元。《实施意见》明确了八项主要任务。
2,项目背景:据相关统计资料显示,目前我国是世界上老年人口最
多的国家,60岁以上的老龄人口约为 1.45亿 ,占我国总人口的
11.2%,而且这个数字每年都在以 3%的速度增长,我国进入老龄化
社会已是不争的事实。同时,随着近年居民生活水平的提高和居住
观念的改变,人们的养老观念和居住观念正在发生根本性变化。发
展老龄事业是构建社会主义和谐社会的必要要求,而现在社会养老
服务机构的发展水平与人民群众日益增长的需求之间的矛盾越来越
突出。建设一家以高端养老设施、为老年人提供高品质生活照料和
护理服务为主营业的专业养老服务机构,可以为南京市日益增长
的养老市场需求尽一份绵薄之力。宁政发 E2014〕 216号文件《市
政府关于加快发展养老服务业的实施意见》,是南京市对国务院和
省政府关于养老服务业政策的贯彻落实,也是促进南京市养老服务
业发展的具体举措。

(二)绩效目标。包括项目总体目标和阶段性目标。
1.总体目标:资金管理及时有效,组织实施严密紧凑,产出质
量高质量,时效迅速,经济效益和社会效益明显提高,带动可持续
发展。
2.阶段性目标 :地库基础 100%,主体部分 85%,二次结构 20%。
产值约 4000万。
二、评价情况
(一)项目特点分析。深入分析项目特点 `以明确绩效评价要
点。 (1)本项目为集中供养中心的建设工程,是一项关系民生和
城市形象的工程,建设单位及有关部门要努力创造良好的建设条件,
发挥项目的作用和效益。
(2)项目建设在实施过程中涉及到混凝土浇筑、路口施工等
工程,需要做好相关措施,切实把对老百姓的生活不好影响降低到
最小,处理好道路交通的问题。
(3)重点抓好工程项目的招标投标工作,力求做到规范、科
学、合理,溧水区集中供养中心可行性研究报告从源头上做好投资
控制。
(4)本项目资金量较大,属于公益性工程,南京市溧水区人
民政府洪蓝街道办事处作为建设单位,需要与政府落实好资金来源,
确保项目顺利实施。
三、项目绩效。包括项目实施的主要做法、纟刭鲚口取得绩效。
一、项目建设符合国家和地区总体规划的发展要求

根据《(中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划
纲要》、《
“
十三五
”
国家老龄事业发展和养老体系建设规划》、
《省政府关于加快发展养老服务业完善养老服务体系的实施意见》
等相关政策及规划,要求加强专业化养老服务建设,开展应对人口
老龄化行动,加强顶层设计,构建以人口战略、生育政策、就业制
度、养老服务、社保体系、健康保障、人才培养、环境支持、社会
参与等为支撑的人口老龄化应对体系。溧水区集中供养中心可行性
研究报告本项目拟建设一家为老年人提供高品质生活照料和护理服
务为主营业务的专业养老服务机构,有利于扩大养老服务供给,对
促进地区社会经济发
展有着积极作用,与国家和地区总体规划有较好的符合性。
二、项目建设是满足当地养老服务需求的重要举措
根据南京市政府出台的《关于加快发展养老服务业的实施意
见》,总体要求按照
“
保障基本、统筹发展,政府引导、市场驱动,
深化改革、创新机制
”
的基本原则,把保障老年人基本健康养老需
求放在突出位置。到 2020年 ,全面建成以居家为基础、社区为依
托、机构为支撑、信息为辅助、社会为主体、法制为保障,功能完
善、服务优良、覆盖城乡的社会养老服务体系。拓展社会寄养、日
托照料、居家服务等多种功能,逐步向区域性养老服务中心转型。
目前,溧水区缺少医养护理机构且质量不高。因此,本项目的
建设可以填补当地养老康复事业的空白,可以为辖区群众提供方便、
高质量的医养护理服务。

三、项目建设是康复养老医学研究的切实需要
康复养老医学的发展在我国只有短短 20余年历史,目前国内
康复养老医学的研究总体上尚处于初级阶段,开展研究的领域小而
松散,这一方面需要完善学科建设和人才培养,应加速康复养老医
学的基础研究、临床研究,以及康复养老工程、技术与智能康复养
老训练设各的研发等等。通过本项目的建设,有利于完善康复养老
医学的学科建设和人才培养,进一步加速康复养老医学的基础研究、
临床研究,以及康复养老工程、技术与智能康复养老训练设各的研
发,为南京市乃至江苏省康复养老医学研究的发展起到极大的推动
作用。因此,本项目的建设是康复养老医学研究的切实需要。
溧水区集中供养中心可行性研究报告
四、项目建设是促进经济社会和谐发展的重要保障
本项目对原有建筑进行重建,促进社会资源优化。项目建设不
仅能够带动老年用品、餐饮、医疗、房地产等产业发展,而且对上
下游产业如建筑、钢材、水泥、机械等行业具有显著的经济带动效
应,有效的促进当地居民就业,提高收入水平。
集中供养中心的建设,可以帮助释放的劳动力实现再就业或发
展产业,提高家庭收入,全力引导集中供养人员科学饮食用药,减
少住院次数降低家庭支出,综合帮助贫困家庭增加收入、脱贫致富。
随着区域经济发展,人气与市场机会的凝聚,将会进一步提升养生
养老院的品牌形象,将使项目能够健康平稳地运行与发展,产生良
好的社会与经济效益,为经济社会和谐发展起到积极的保障作用。

综上分析,项目建设符合国家和地区总体规划的发展要求、是
满足当地养老服务需求的重要举措、是康复养老医学研究的切实需
要、是促进经济社会和谐发展的重要保障。因此,本项目的建设实
施是十分必要的